

Pastorear en tiempos de cambio

PLAN DE ACCIÓN ESTRATÉGICA PARA
LA ADAPTACIÓN DE LA GANADERÍA
EXTENSIVA AL CAMBIO CLIMÁTICO



Pastorear en tiempos de cambio

PLAN DE ACCIÓN ESTRATÉGICA PARA
LA ADAPTACIÓN DE LA GANADERÍA
EXTENSIVA AL CAMBIO CLIMÁTICO

Este documento ofrece una síntesis de un texto más extenso titulado “PLAN DE ACCIÓN ESTRATÉGICA PARA LA ADAPTACIÓN DE LA GANADERÍA EXTENSIVA AL CAMBIO CLIMÁTICO EN EUROPA MEDITERRÁNEA”, cuyo contenido puede ser consultado y descargado en su versión digital (traducida a tres idiomas: español, portugués e inglés) desde la Web de LifeAdapt o en el siguiente enlace: <https://liveadapt.eu/wp-content/uploads/2022/12/PAE-Proyecto-LiveAdapt-ES.pdf>

Autoría:

Mireia Llorente, Leticia C. Marín, Pedro M. Herrera, Julio Majadas y Hugo Majadas.

Coordinación:

Fundación Entretantos

Maquetación:

Typus Gráficas y Publicidad SLU

Financiación:



Cita recomendada:

Mireia Llorente, Leticia C. Marín, Pedro M. Herrera, Julio Majadas y Hugo Majadas 2024. Pastorear en tiempos de cambio. Plan de Acción Estratégica paera la adaptación de la ganadería extensiva al cambio climático. Documento de síntesis. Fundación Entretantos. Valladolid.

Esta investigación ha sido financiada por el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico pero no expresa la opinión del mismo.

Índice

1. Introducción al Plan de Acción Estratégica	5
2. ¿Por qué necesitamos un Plan de Acción Estratégica?	7
3. ¿Qué es la ganadería extensiva?	9
4. ¿Por qué es fundamental diferenciar la ganadería extensiva de otros modelos productivos?	11
5. Los impactos del cambio climático en la Europa mediterránea	13
6. ¿Cómo afecta y cómo va a afectar el cambio climático a la ganadería extensiva?	15
7. La ganadería extensiva, una actividad clave para la adaptación y mitigación del cambio climático.....	19
8. Marco legal e institucional para la adaptación de la ganadería extensiva	21
9. Líneas de acción estratégica y sus medidas.....	23
10. El pastoreo, una actividad clave para el futuro	52



1 INTRODUCCIÓN AL PLAN DE ACCIÓN ESTRATÉGICA

Este texto es una síntesis del **Plan de Acción Estratégica para la Adaptación de la Ganadería Extensiva al Cambio Climático en la Europa Mediterránea** elaborado en el marco del Proyecto Life LiveAdapt sobre ganadería extensiva y cambio climático. El principal objetivo de este proyecto fue trabajar en la promoción de mecanismos capaces de facilitar la adaptación de la ganadería extensiva en el contexto del calentamiento global. Además, se intentaba poner en valor la capacidad de este modelo ganadero como mitigador del cambio climático y su papel imprescindible en la conservación de recursos ambientales, culturales y económicos fundamentales.

Este Plan de Acción Estratégica (a partir de ahora PAE) enfrenta **tres retos fundamentales:**

- 1) Ofrecer la base argumental para la diferenciación del modelo ganadero extensivo respecto a los modelos productivos industriales.
- 2) Identificar los obstáculos y soluciones para la promoción de la ganadería extensiva.
- 3) Establecer unas bases técnicas para materializar estrategias específicas de acción para la adaptación de la ganadería extensiva a diferentes escalas territoriales (europea, nacional y regional).

La hoja de ruta utilizada para la concreción de este plan de acción se esquematiza en la **Figura 1**. En una primera fase, se ha trabajado en la identificación de los diferentes problemas a los que se enfrenta la ganadería extensiva ante el cambio climático, ligando cada uno de esos problemas a las necesidades emergentes y a los retos para una adecuada adaptación. **El PAE se estructura en 13 medidas estratégicas agrupadas temáticamente en 4 líneas de acción.** Cada una de estas medidas estratégicas se han desarrollado en una serie de **acciones relacionadas con el reto y los objetivos** de la medida.

El propósito del PAE es que las acciones propuestas sean concretas y útiles, procurando para ello ponerlas en perspectiva con las regulaciones, políticas y estrategias clave en la Unión Europea e identificando los instrumentos políticos más relevantes en cada caso.

Este documento se ha elaborado a través de un proceso de participación en el que han estado involucradas más de 120 personas y entidades de 3 países diferentes (Francia, España y Portugal). De esta manera, se han tratado de incorporar las distintas miradas técnicas y sectoriales: personal científico, técnico y de la administración, organizaciones sindicales, ONGs y ganaderos y ganaderas de extensivo. El diagnóstico de la situación de partida y de las problemáticas a abordar está basado en **herramientas de análisis social adaptadas a las características de cada territorio.** De esta forma, se identifican los problemas del sector, se proponen recomendaciones y se concretan medidas útiles dirigidas a profesionales del sector encargados de la formulación de políticas territoriales.

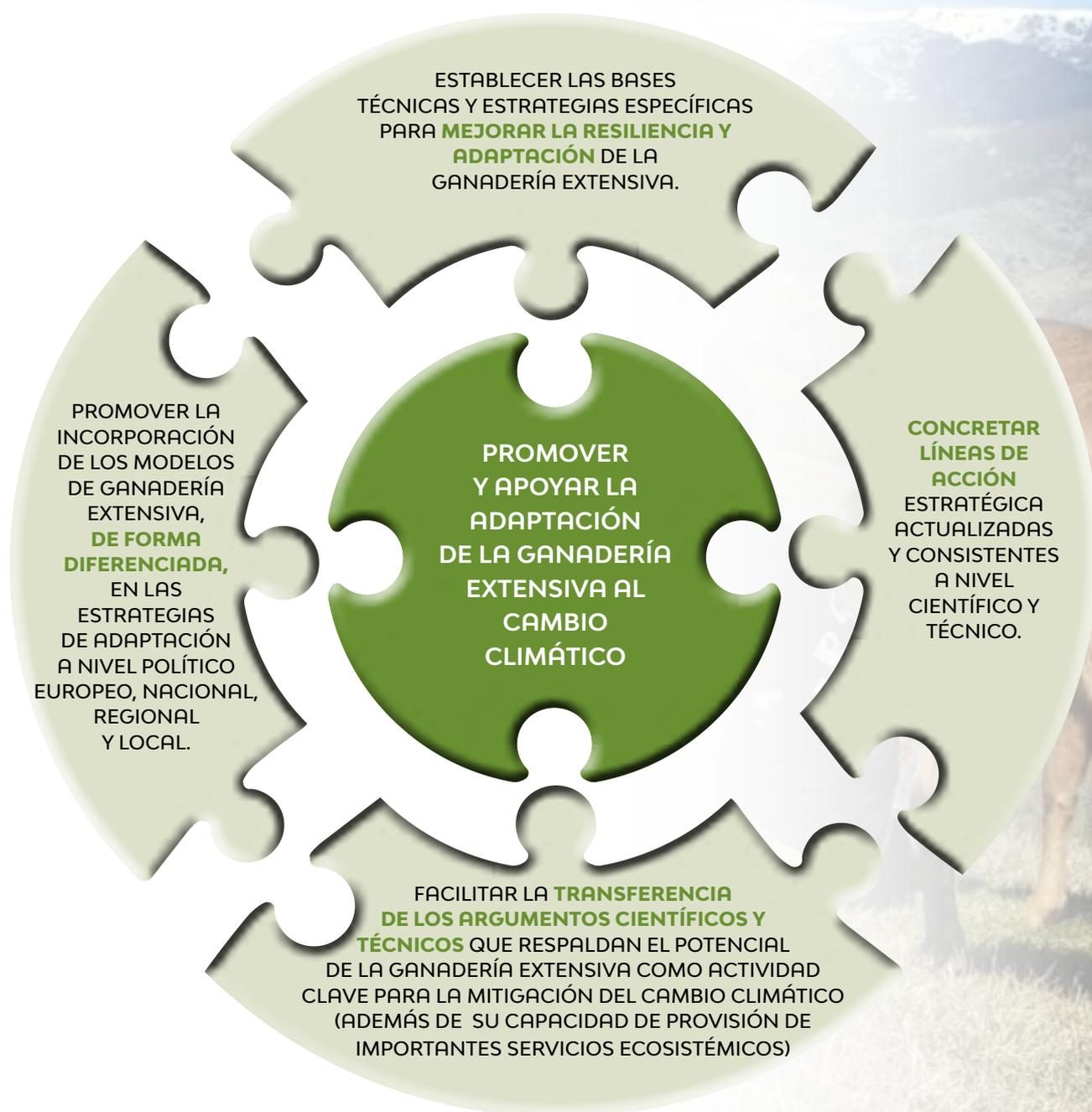


Figura 1: Estructura del PAE en el documento completo

2 | ¿POR QUÉ NECESITAMOS UN PLAN DE ACCIÓN ESTRATÉGICA?

El objetivo general de este Plan de Acción Estratégica (PAE) es **apoyar a la ganadería extensiva para optimizar su adaptación al cambio climático**. Para ello, partiendo del conocimiento científico-técnico y de la experiencia de las personas directamente involucradas en esta actividad, se aporta una serie de medidas estratégicas a implementar concretando –para cada una de ellas– acciones específicas contextualizadas en las diferentes escalas políticas y administrativas.

Esta estrategia está enfocada en los sistemas ganaderos extensivos de la Europa mediterránea siendo escalable a nivel europeo, nacional, regional y local.





3 | ¿QUÉ ES LA GANADERÍA EXTENSIVA?

La definición que utilizamos en este documento está basada en las particularidades de la actividad, en sus beneficios socioambientales y en su gran capacidad de adaptación ante situaciones de cambio. Se trata de una definición clara, sencilla y consensuada por el sector ganadero y la comunidad científica tal y como se desarrolla en el documento “Definición y caracterización de la extensividad en las explotaciones ganaderas en España” publicado por el MAPA en colaboración con la Plataforma por la Ganadería Extensiva y el Pastoralismo (2017).

“La ganadería extensiva es el conjunto de sistemas de producción ganadera que aprovechan eficientemente los recursos del territorio, utilizando para ello las especies y razas adaptadas a las condiciones bioclimáticas y geográficas del lugar, así como las formas de manejo cultural y ambientalmente adecuadas, compatibilizando la producción con la sostenibilidad y generando servicios ambientales y sociales”

La ganadería extensiva es una práctica siempre ligada al territorio; basada mayoritariamente en el pastoreo. Se caracteriza por la baja dependencia de insumos externos y su alta capacidad para diversificar las fuentes de alimento según la temporada gracias a la movilidad ganadera. Esta capacidad de movilidad y de autonomía con respecto a los mercados globales la convierten en una actividad muy resiliente y sostenible a nivel territorial que, además, ayuda a: preservar el patrimonio natural, sostener a la población rural, gestionar el territorio y aportar seguridad y soberanía alimentaria.

La ganadería europea: entre lo extensivo y lo intensivo

Una definición muy restrictiva de ganadería extensiva, deja fuera a muchos sistemas ganaderos europeos muy valiosos. En Europa, muchos de estos sistemas son sólo parcialmente extensivos, bien porque utilizan recursos suplementarios procedentes de los mercados globales cuando el territorio no cubre las necesidades de los animales o bien porque alternan fases extensivas (por ejemplo, las vacas nodrizas) con fases intensivas (por ejemplo, el cebo previo al sacrificio). Así, hablamos de modelos semi-extensivos cuando:

- Una gran parte de la alimentación procede del pastoreo pero otra parte depende parcialmente de insumos producidos fuera del territorio.
- Una o más fases del proceso productivo se cubren bajo un modelo extensivo.

Podemos hablar, por tanto, de un gradiente de extensividad, ya que la mayoría de las explotaciones ganaderas en los países del sur de Europa se sitúan en estas posiciones intermedias. Este gradiente de extensividad está conformado por una gran variedad de modelos mixtos denominados semi-extensivos.



4 ¿POR QUÉ ES FUNDAMENTAL DIFERENCIAR LA GANADERÍA EXTENSIVA DE OTROS MODELOS PRODUCTIVOS?

La ganadería extensiva está ligada a valores ambientales de gran relevancia como: la conservación de la biodiversidad, la prevención de incendios, la mitigación del cambio climático a través del secuestro de carbono en los suelos, la contribución al cierre de los ciclos de nutrientes, el mantenimiento de la fertilidad de los suelos o la provisión de servicios ecosistémicos. Además, esta actividad sostiene las economías rurales, contribuye a la adaptación al cambio climático y a la seguridad alimentaria y también supone un rico patrimonio etnográfico y cultural.

La ganadería industrial, en contraste, está asociada a graves impactos en el medio ambiente, genera escaso empleo y afecta a la viabilidad económica de la ganadería extensiva al competir en el mercado con productos cárnicos y lecheros indiferenciados y de inferior calidad a precios más bajos.

El comportamiento ambiental y el valor cultural y social son, además, muy diferentes entre los modelos extensivos y los modelos ganaderos más industrializados o intensivos.

A pesar de lo anterior, la ganadería extensiva es una actividad poco apoyada por las administraciones y por la sociedad, que enfrenta en la actualidad graves dificultades para su supervivencia; tanto de tipo económico, demográfico y administrativo como de tipo ambiental.

En este sentido, resulta imprescindible la adopción de medidas específicas de apoyo y fomento de este modelo de producción ganadero a través de las administraciones públicas con el fin de evitar su desaparición. Francia ya ha iniciado este camino, con medidas de apoyo al pastoralismo; y es de esperar que España y Portugal las pongan en marcha en breve, habida cuenta de la gran diversidad de sistemas ganaderos extensivos que acogen ambos países.

Dificultades específicas que enfrenta la ganadería extensiva:

- ✓ Las explotaciones extensivas son, generalmente, **de pequeño y mediano tamaño**. Por tanto, son económicamente más vulnerables.
- ✓ Los costes laborales y la escasez de personal cualificado **aumentan los costes de producción** de manera continuada.
- ✓ Sus producciones **compiten en el mercado con los precios que establece la producción industrial**, sin que las personas consumidoras puedan diferenciar y elegir los productos procedentes del pastoreo.
- ✓ Hay una progresiva **desaparición de las infraestructuras y los recursos** que facilitan la actividad extensiva como, por ejemplo: los mercados territorializados, ferias, mataderos, salas de despiece, obradores, queserías o carnicerías locales.
- ✓ Las infraestructuras que permiten la **movilidad ganadera**, tales como: las vías pecuarias, los corrales de montaña, los abrevaderos, etc., están o son progresivamente ocupadas por infraestructuras y apropiaciones indebidas.

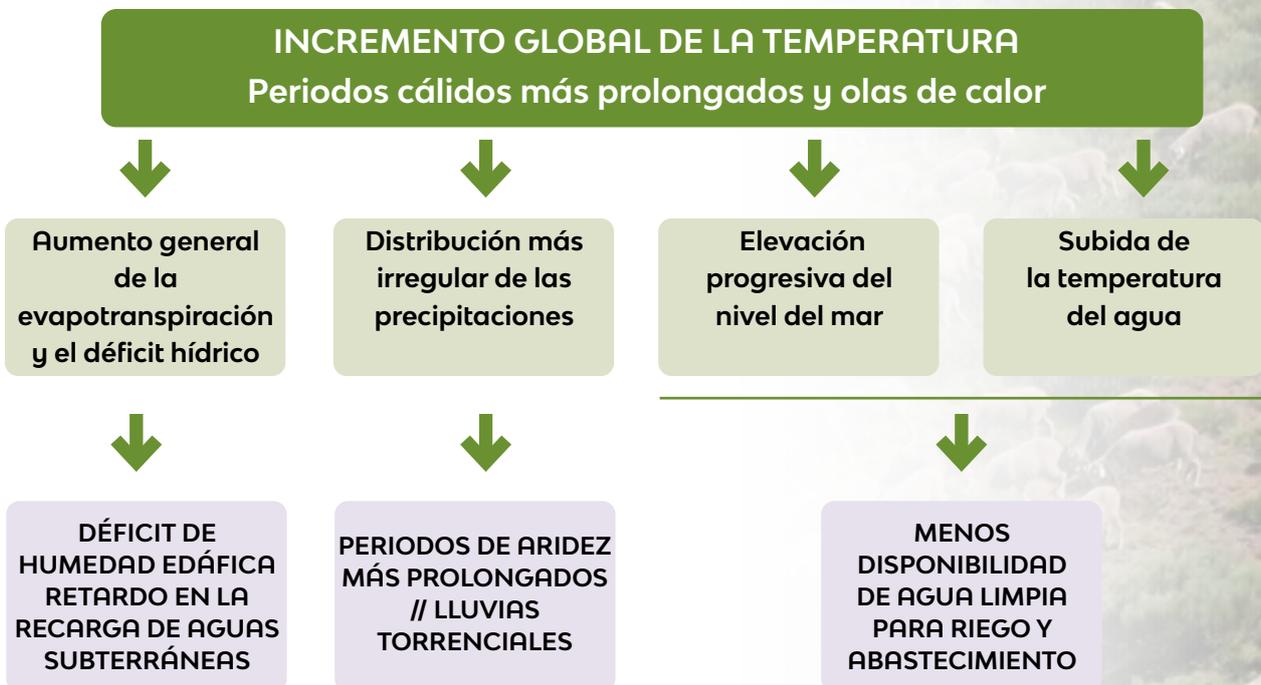


5 | LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LA EUROPA MEDITERRÁNEA

Las consecuencias adversas de las condiciones climáticas ya son una realidad en las zonas agrarias del sur de Europa y se verán agravadas por el calentamiento global.

Los distintos escenarios de futuro planteados advierten de la **potencial aparición de amenazas** para la salud humana y para el conjunto de los ecosistemas. La disminución de la producción y el aumento de la vulnerabilidad del sector primario supondrán, potencialmente, impactos socioeconómicos y una reducción de la seguridad alimentaria en la región.

La subida de las temperaturas y los cambios en los regímenes de precipitación –con lluvias menos frecuentes pero más concentradas en cada evento en las zonas mediterráneas– harán que los periodos de aridez y las sequías sean más graves, a la vez que las inundaciones y lluvias torrenciales generen fuertes impactos. Así, **la escasez de agua dulce potable y la pérdida de humedad de los suelos serán algunos de los grandes retos a enfrentar desde el sector primario. El aumento del número de incendios y su virulencia,** la propagación de especies invasoras o la disminución de la biodiversidad autóctona que interviene en la polinización vegetal y la fertilidad de los suelos serán también retos a afrontar por parte del sector.





6

¿CÓMO AFECTA Y CÓMO VA A AFECTAR EL CAMBIO CLIMÁTICO A LA GANADERÍA EXTENSIVA?

El cambio climático se refleja ya en el área mediterránea y algunos de sus impactos sobre la cabaña ganadera son ahora mismo evidentes. Entre los impactos más graves están el aumento del estrés térmico de los animales, la menor disponibilidad de agua suficiente en cantidad y potabilidad o el menor acceso a pastos frescos para el ganado.

La movilidad ganadera y la capacidad de diversificar los recursos que aprovecha del territorio son grandes ventajas de la ganadería extensiva de cara a su adaptación a este escenario de cambio. La ganadería extensiva genera así una ventaja evidente en clave de seguridad alimentaria. Además, se puede decir que la ganadería extensiva, por sus características intrínsecas, tiene una gran resiliencia ante los cambios. Sin embargo, cabe el riesgo de que una mayor dependencia de piensos y otros insumos no territoriales disminuyan la rentabilidad de la actividad y, por tanto, su papel en la gestión del paisaje y el uso del territorio.

El cambio climático generará impactos específicos sobre la ganadería extensiva en cuatro ámbitos: sobre la salud y el bienestar de los animales, sobre la cantidad y disponibilidad de pastos y otros alimentos del ganado, sobre la economía y la cultura y sobre los ecosistemas y el territorio.

A continuación se recogen algunas de estas amenazas específicas:



IMPACTOS POTENCIALES DEL CAMBIO CLIMÁTICO SOBRE LA GANADERÍA EXTENSIVA EN EL CONTEXTO MEDITERRÁNEO

AMENAZAS SOBRE LOS ANIMALES



- ✓ Disminución de la salud y la fertilidad del ganado por estrés térmico y disminución del bienestar animal.
- ✓ Aumento de la mortalidad animal por incremento de situaciones de estrés térmico.
- ✓ Merma de la producción ganadera por malestar animal y desajustes alimenticios que reducen la ingesta del ganado.
- ✓ Cambio en los patrones de incidencia de parásitos y enfermedades debido a los cambios en el régimen de temperaturas y precipitación.
- ✓ Problemas de acceso a agua suficientemente abundante y de calidad adecuada.
- ✓ Alteraciones de salud causadas por la baja disponibilidad de alimentos en determinadas épocas del año.

AMENAZAS SOBRE EL ALIMENTO DEL GANADO



- ✓ Cambios en los períodos de disponibilidad de pastos: reducción en el verano por endurecimiento del régimen de sequías y aumento en la primavera por el aumento de temperaturas.
- ✓ Reducción de la disponibilidad y abundancia de pastos debido al aumento de la frecuencia e intensidad de las lluvias torrenciales y a la intensidad y frecuencia de los periodos de sequía.
- ✓ Reducción de la capacidad de carga de los pastizales como consecuencia de la menor productividad de pastos y potencial cambio en la calidad nutricional de los mismos.
- ✓ Reducción de la productividad y aumento de la irregularidad productiva de forrajes y cultivos destinados a la alimentación animal. Aumento del coste de los piensos.
- ✓ Cambio en los patrones de las plagas y las enfermedades de los pastos y leñosas palatables debido a los cambios en el régimen de temperaturas y precipitaciones.
- ✓ Potencial aparición y/o expansión de especies invasoras no palatables.



AMENAZAS SOCIOECONÓMICAS Y CULTURALES

- ✓ Aumento de los costes de producción con objeto de mantener en condiciones adecuadas de hidratación, ventilación y temperatura al ganado en explotaciones intensivas.
- ✓ Potencial aumento del estrés emocional y de la conflictividad social por la escasez estacional de agua y la pérdida de seguridad alimentaria.
- ✓ Abandono del medio rural con la subsecuente pérdida del patrimonio cultural y etnográfico.
- ✓ Irregularidad de ingresos en el sector.
- ✓ Encarecimiento de los seguros ganaderos debido al aumento del número de cabezas de ganado afectadas por estrés térmico y catástrofes climáticas.



AMENAZAS SOBRE LOS ECOSISTEMAS Y EL TERRITORIO

- ✓ Reducción de la diversidad de especies y/o razas ganaderas por las dificultades para adaptarse de manera natural al cambio climático.
- ✓ Aumento de la incidencia y magnitud de incendios con efecto sobre el sector.
- ✓ Aparición de especies invasoras y cambios en la vegetación autóctona derivados de los cambios en las condiciones ambientales.
- ✓ Amenazas sobre la biodiversidad, incluyendo fauna clave para la polinización y el mantenimiento de la fertilidad edáfica.



7 | LA GANADERÍA EXTENSIVA, UNA ACTIVIDAD CLAVE PARA LA ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO

Las emisiones totales de la producción agrícola mundial –es decir, su huella de carbono– representan entre el 9 y el 14% de las emisiones totales de gases de efecto invernadero. **En este porcentaje se incluye la actividad ganadera global, sin distinción entre modelos de producción ligados al territorio y modelos industrializados.**

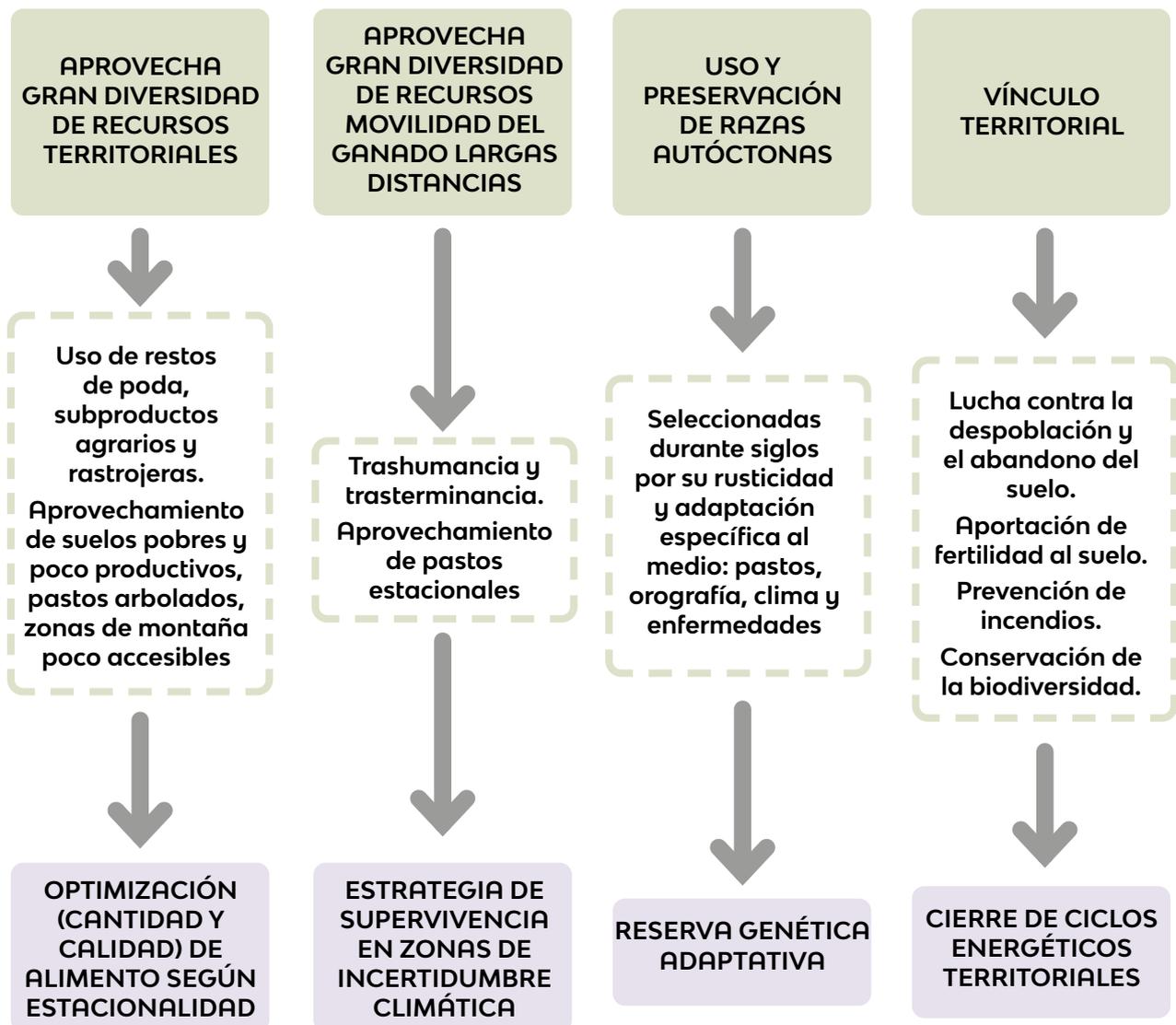
Sin embargo, la **responsabilidad climática de la ganadería es una de las cuestiones para las que el modelo ganadero debería de estar diferenciado:** casi una tercera parte de las emisiones atribuidas a la ganadería en general son derivadas del uso y cambio de uso de los suelos (deforestación para cultivos para la ganadería industrial) cuando, sin embargo, la ganadería extensiva hace un uso ínfimo de esa producción ya que está ligada al consumo de pastos a diente en el territorio. Además el pastoreo tiene efectos positivos sobre la conservación de los ecosistemas.

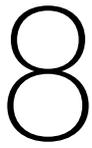
Diversos estudios científicos avalan el **papel relevante de la ganadería extensiva en la mitigación del cambio climático.** Este papel deriva de la conservación de los ecosistemas que el ganado utiliza y del hecho de estos son éstos responsables de secuestrar una gran cantidad de carbono atmosférico en sus suelos y en su biomasa. Además, esta actividad, al aprovechar recursos locales, depende menos del uso de combustibles fósiles, cuya combustión es la principal responsable del calentamiento global.

Por todo lo anterior, es fundamental que el cálculo de la huella de carbono de la ganadería extensiva incluya no sólo las emisiones derivadas de la producción, sino también **la capacidad para secuestrar carbono que tienen los pastos** con un manejo adecuado. No está de más recordar que la conservación adecuada de esos pastos depende en gran medida del pastoreo.

Los sistemas ganaderos extensivos y especialmente las razas locales con las que se trabaja, tienen además peculiaridades que les permiten adaptarse a las condiciones climáticas cambiantes, ya que el ganado goza de diferentes fuentes de alimento de temporada (según la disponibilidad estacional y territorial) y, también, tiene una mayor resistencia a enfermedades; dos características seleccionadas genéticamente a lo largo de cientos de años.

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL PASTOREO Y SU POTENCIAL DE ADAPTACIÓN AL CC





MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL PARA LA ADAPTACIÓN DE LA GANADERÍA EXTENSIVA

Dado que el objetivo de este PAE es aportar recomendaciones políticas lo más concretas y útiles posibles, recopilamos a continuación los marcos políticos, estrategias y regulaciones de mayor relevancia que están determinando el contexto actual de la ganadería extensiva y su futuro inmediato.

A NIVEL INTERNACIONAL:

Convención sobre la Diversidad Biológica (CDB)

- Interrelaciones entre biodiversidad y CC
- Década de la restauración de los ecosistemas

UNCCD Convención lucha contra la desertificación

- Rehabilitación de suelos ante el CC
- Neutralidad en la degradación de la tierra

Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CM-NUCC) y Acuerdo de París

- Marco cooperativo internacional frente a los riesgos del CC

Iniciativa internacional "4 por 1000" (COP 21 – Francia 2015)

- Importancia de los suelos en seguridad alimentaria y CC

Marco de Sendai para la Reducción de Riesgos de Desastres (2015-2030)

- Reducción de riesgo de desastres y resiliencia frente al CC

A NIVEL EUROPEO

Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y Acuerdo de París

Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

- Objetivos de Desarrollo Sostenible: Seis ODS guardan relación estrecha con CC
- AKIS: Sistemas de Conocimiento e Innovación Agrícola

Estrategia de Adaptación al Cambio Climático de la Unión Europea 2013

- Adaptación en las políticas macropresupuestarias al CC hasta 2050

Estrategia de la UE sobre Biodiversidad para 2030

- Protección y recuperación de la biodiversidad y funcionamiento de ecosistemas para la resiliencia y prevención de enfermedades emergentes

Pacto Verde Europeo 2019

- Europa climáticamente neutra en 2050
- Estrategia "De la Granja a la Mesa" 2020: producción sostenible de alimentos

Plan de Recuperación NextGenerationEU

- Oportunidad para la ganadería extensiva
- Avance a modelos alimentarios más resilientes en Europa

Reforma de la Política Agraria Comunitaria (PAC) 2023-2030 y Políticas de desarrollo Rural

- Planes estratégicos y programas de desarrollo rural de los estados miembros con claros objetivos ambientales

Normativa Higiénico-sanitaria

- "Paquete de higiene alimentaria": seguridad alimentaria de productos de la GE

Ley de restauración de la Naturaleza

- Fija objetivos para regenerar los ecosistemas degradados de la UE, contribuir a alcanzar los objetivos climáticos y de biodiversidad de la UE y mejorar la seguridad alimentaria.

Convenio de Aarhus

- Derecho a acceder a la información y participar en decisiones adoptadas en materia de medio ambiente, así como de reclamar compensación si no se respetan estos derechos.

Otros instrumentos políticos relevantes

- RBPS: pagos a ganaderos por resultados ambientales

9

LÍNEAS DE ACCIÓN Y SUS MEDIDAS ESTRATÉGICAS

Este PAE organiza sus medidas en **4 Líneas de Acción dentro de las cuales se agrupan 13 Medidas Estratégicas asociadas que se concretan en un total de 171 acciones específicas.** Cada una de estas líneas de acción y sus medidas estratégicas asociadas están concebidas para poder ser consultadas manera independiente. En este documento cada medida estratégica se estructura en en base a: el reto que aborda, los objetivos que persigue y las acciones específicas para el desarrollo de la misma. En la versión extensa del PAE podrás encontrar además información –para cada medida– sobre los agentes clave implicados, experiencias de éxito inspiradoras y referencias bibliográficas.

I. Líneas clave

- I.A.** Diferenciación de la ganadería extensiva
- I.B.** Asignación justa y diferenciada de la responsabilidad climática de la ganadería extensiva
- I.C.** Reconocimiento y maximización de los servicios ecosistémicos prestados por la ganadería extensiva

II. Líneas de acompañamiento político-económico

- II.A.** Puesta en valor y apoyo económico, fiscal y financiero del sector primario extensivo y sostenible
- II.B.** Adaptación de la PAC a las necesidades específicas de la ganadería extensiva
- II.C.** Mejora de la coordinación interadministrativa e integración territorial para la armonización de normas
- II.D.** Formación y sensibilización de los profesionales del sector implicados en las normativas que afectan a la ganadería extensiva
- II.E.** Apoyo a la comercialización diferenciada y promoción de los productos de la ganadería extensiva

III. Líneas dirigidas a la mejora de la gestión y el manejo de las explotaciones

- III.A.** Mejora de la capacidad de adaptación de las explotaciones ganaderas
- III.B.** Mejora en la gestión del agua acorde con las necesidades de adaptación
- III.C.** Reconocimiento, facilitación y apoyo a la movilidad ganadera

IV. Líneas de refuerzo de la investigación y fortalecimiento del tejido social

- IV.A.** Refuerzo de la investigación, la transferencia y la monitorización para la adaptación de la ganadería extensiva al cambio climático
- IV.B.** Medidas de refuerzo del tejido social y la gobernanza para adoptar una estrategia de adaptación inclusiva a nivel de sector

I. Líneas clave



I.A. Diferenciación de la ganadería extensiva

Retos:

Actualmente no existe un marco diferenciador ni una definición oficial de ganadería extensiva, lo que dificulta el seguimiento y la protección de esta actividad por parte de las administraciones competentes. Específicamente, esta falta de diferenciación se aprecia en lo relativo a su promoción e incorporación a la nueva Política Agrícola Común (PAC) de manera diferenciada. Una dificultad añadida es que las bases de datos oficiales disponibles en la actualidad carecen de suficiente información para la valoración de la extensividad de las ganaderías.

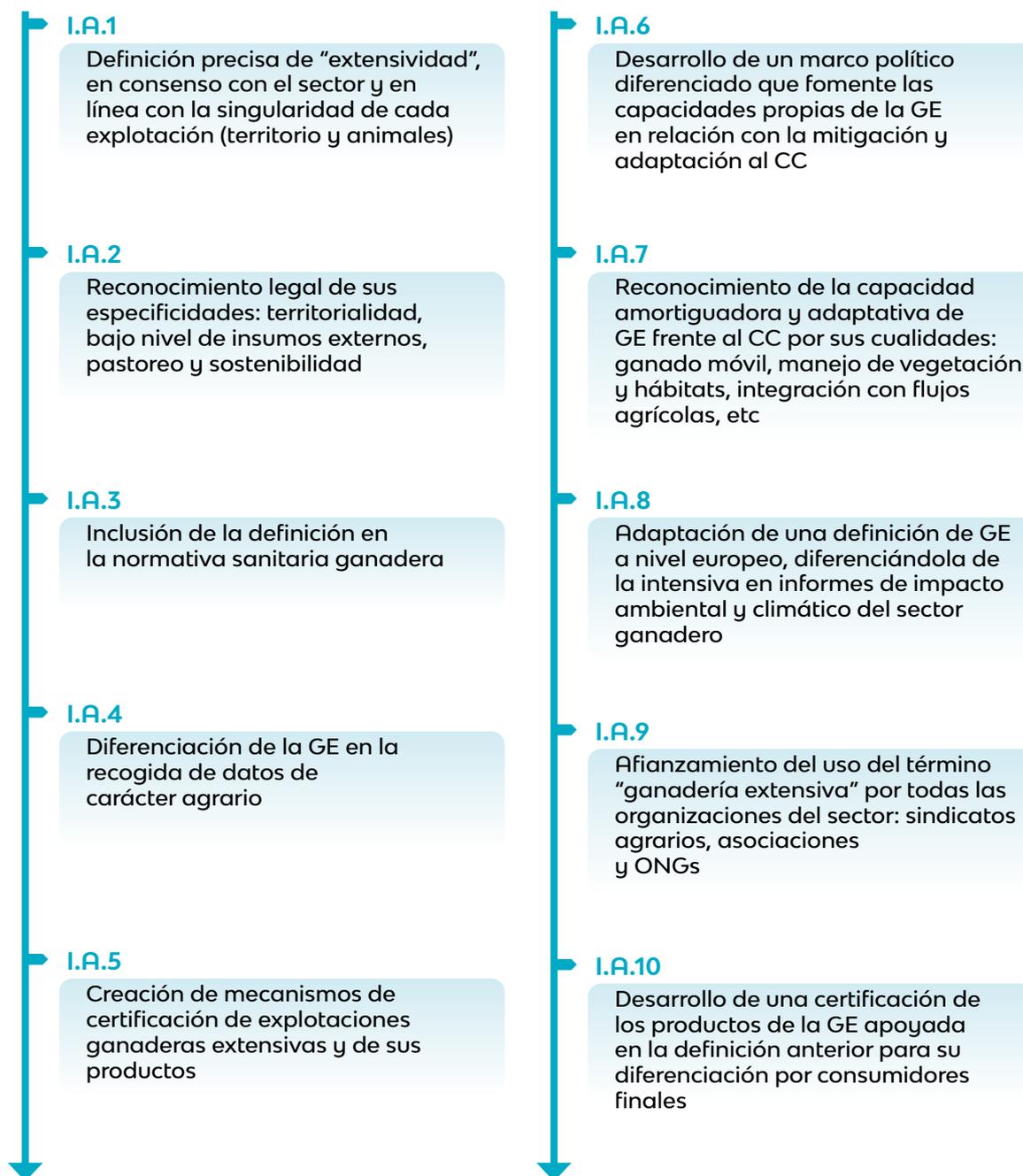
Objetivos perseguidos:

- ✓ Definir la ganadería extensiva (desde ahora GE) de forma clara y consensuada, desarrollando el concepto de "extensividad".
- ✓ Incorporar la definición en organismos reguladores: instituciones internacionales (IPCC, FAO, OMS, OIE) y normativas (PAC, certificaciones).
- ✓ Generar una certificación de ganadería extensiva para las explotaciones y sus productos.



Acciones específicas:

Estas 10 acciones se estructuran en torno a dos grandes bloques de intervención basados en la definición consensuada de la GE: por un lado, la creación de un **marco político que regule específicamente esta actividad** y, por el otro, su diferenciación y reconocimiento a distintas escalas:



I.B. Asignación justa y diferenciada de la responsabilidad climática de la ganadería extensiva

Retos:

Los modelos oficiales que calculan las emisiones de GEI no discriminan el impacto climático producido por los distintos tipos de explotaciones ganaderas -industrializada y extensiva- refiriéndose y legislando sobre ellos de manera conjunta. La ganadería extensiva, al estar ligada a la conservación y el mantenimiento de diversos ecosistemas -tales como los agroforestales, que capturan grandes cantidades de CO²- debería ser considerada una actividad que colabora en la mitigación del CC. Además, el aprovechamiento de recursos territoriales la convierte en una actividad poco demandante en cuanto a transportes internacionales y consumo de combustibles fósiles en general. Por ambas cuestiones, no diferenciar el modelo de producción extensiva del industrial supone un agravio en cuanto a la asignación de responsabilidad climática.

Las características de la ganadería extensiva esenciales a incluir en la evaluación de sus emisiones son las siguientes:

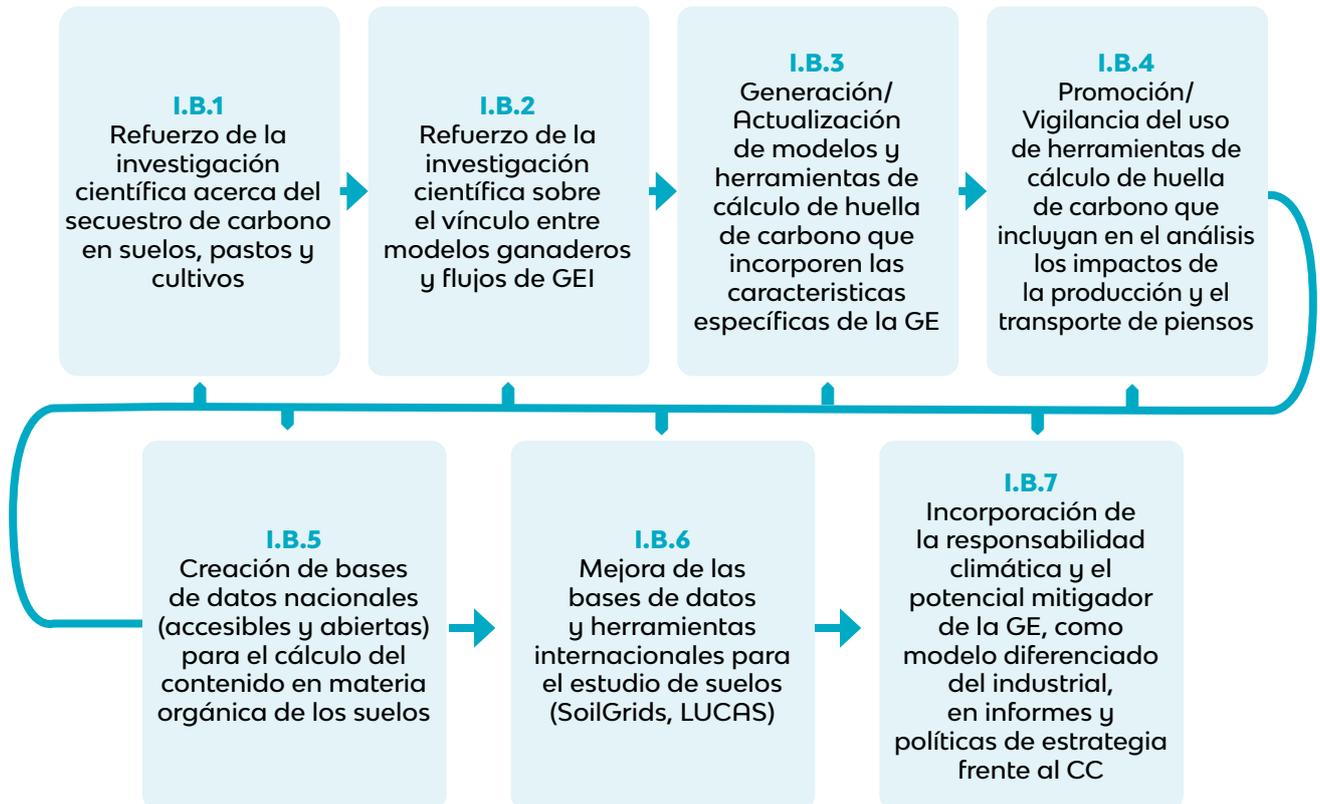


Objetivos perseguidos:

- ✓ Atribuir a la GE una responsabilidad climática acorde a sus características internas: secuestro de carbono y autonomía frente a insumos externos.
- ✓ Profundizar en el conocimiento de la capacidad de los suelos y pastos para secuestrar carbono así como su vinculación con el manejo ganadero.
- ✓ Incorporar el secuestro de carbono en todas las herramientas de cálculo de huella ambiental (organismos internacionales y certificaciones privadas).
- ✓ Generar bases de datos nacionales (accesibles y abiertas) para el cálculo del contenido de materia orgánica en los suelos.
- ✓ Mejorar las bases de datos y herramientas internacionales de estudio de los suelos (SoilGrids, LUCAS).

Acciones específicas:

Las 7 acciones necesarias en el desarrollo de esta medida parten de la investigación científica para la obtención de datos que permitan **afinar los sistemas internacionales de cálculo de emisiones** respecto a cada modelo ganadero, así como incluir la captación de CO² en dicho cálculo:



I.C. Reconocimiento y maximización de los servicios ecosistémicos prestados por la ganadería extensiva

Retos:

La ganadería extensiva suministra importantes “externalidades positivas” de tipo social y ambiental (valores añadidos a su función productiva) que se están viendo amenazadas por el avance de la intensividad agropecuaria y por el abandono de la actividad agraria y pastoril a escala local.

Los servicios ambientales prestados por la ganadería extensiva son múltiples:

REGULACIÓN

Reciclado de nutrientes y preservación de la fertilidad de los suelos

Mitigación del cambio climático

Prevención de incendios por control de la vegetación

SOPORTE

Conservación de la biodiversidad

Mantenimiento de ecosistemas de Alto Valor Natural (HNV)

Dispersión de semillas

CULTURALES

Mantenimiento de paisajes culturales

Extenso patrimonio cultural

Turismo y recreación

Potencial educativo y formativo

PROVISIÓN

Aprovechamiento de recursos agrarios no competitivos con la alimentación humana

Provisión de fertilizantes de forma autónoma

Desbroce de infraestructuras sin gasto de combustibles fósiles



Objetivos perseguidos:

- ✓ Poner en valor, divulgar y formar acerca de los servicios medioambientales de la GE.
- ✓ Establecer mecanismos para la asignación de pagos justos a la GE por dichos servicios prestados.
- ✓ Revincular la actividad agroforestal, la ganadera y la conservación de ecosistemas desde sus beneficios sinérgicos.

Acciones específicas:

Estas 14 acciones se vertebran en torno a 3 directrices fundamentales de actuación: **promover el pastoreo**, poner en valor los **servicios ambientales** que proporciona y reconocer su relevancia para la **gestión de territorios y la soberanía alimentaria**.



II. Líneas de acompañamiento político-económico



II.A. Puesta en valor y apoyo económico, fiscal y financiero de un sector extensivo sostenible

Retos:

El territorio rural europeo está cada vez más despoblado. Las explotaciones agropecuarias extensivas quiebran por su baja rentabilidad económica y las ayudas existentes para el desarrollo rural fomentan prácticas de intensificación de las producciones, lo que perjudica aún más a la ganadería extensiva y al pastoreo.

Objetivos perseguidos:

- ✓ Destacar la relevancia del sector ganadero extensivo para el medio rural, el reto demográfico y la soberanía alimentaria.
- ✓ Fortalecer el equilibrio y la corresponsabilidad entre medio rural y urbano.
- ✓ Poner en el centro al medio rural como motor de la transición ecológica en políticas públicas.
- ✓ Establecer planes para el emprendimiento y la sostenibilidad ecosocial en el sector ganadero extensivo.
- ✓ Revisar las normativas y la asignación de fondos (PDR, Next Generation EU) en el sector ganadero extensivo y el desarrollo rural.



Acciones específicas:

Las 16 acciones agrupadas en esta medida se vertebran en torno a 3 grupos de acciones: a) aquellas relacionadas con la **valorización de un sector ganadero activo**, apoyando su sostenibilidad en modelos extensivos y familiares; b) aquellas que tratan de **dotar al medio rural de recursos propios**; c) aquellas dirigidas a favorecer una **vinculación responsable del medio urbano con respecto al rural**:



II.B. Adaptación de la política agraria comunitaria (PAC) a las necesidades específicas de la ganadería extensiva

Retos:

La mayoría de los fondos europeos procedentes de la PAC están siendo destinados a la intensificación de las producciones agrarias y ganaderas, desviándose así de sus objetivos de sostenibilidad económica, ambiental y social. Es urgente modificar los criterios de gestión de estos fondos para que realmente contribuyan al desarrollo del sector extensivo.

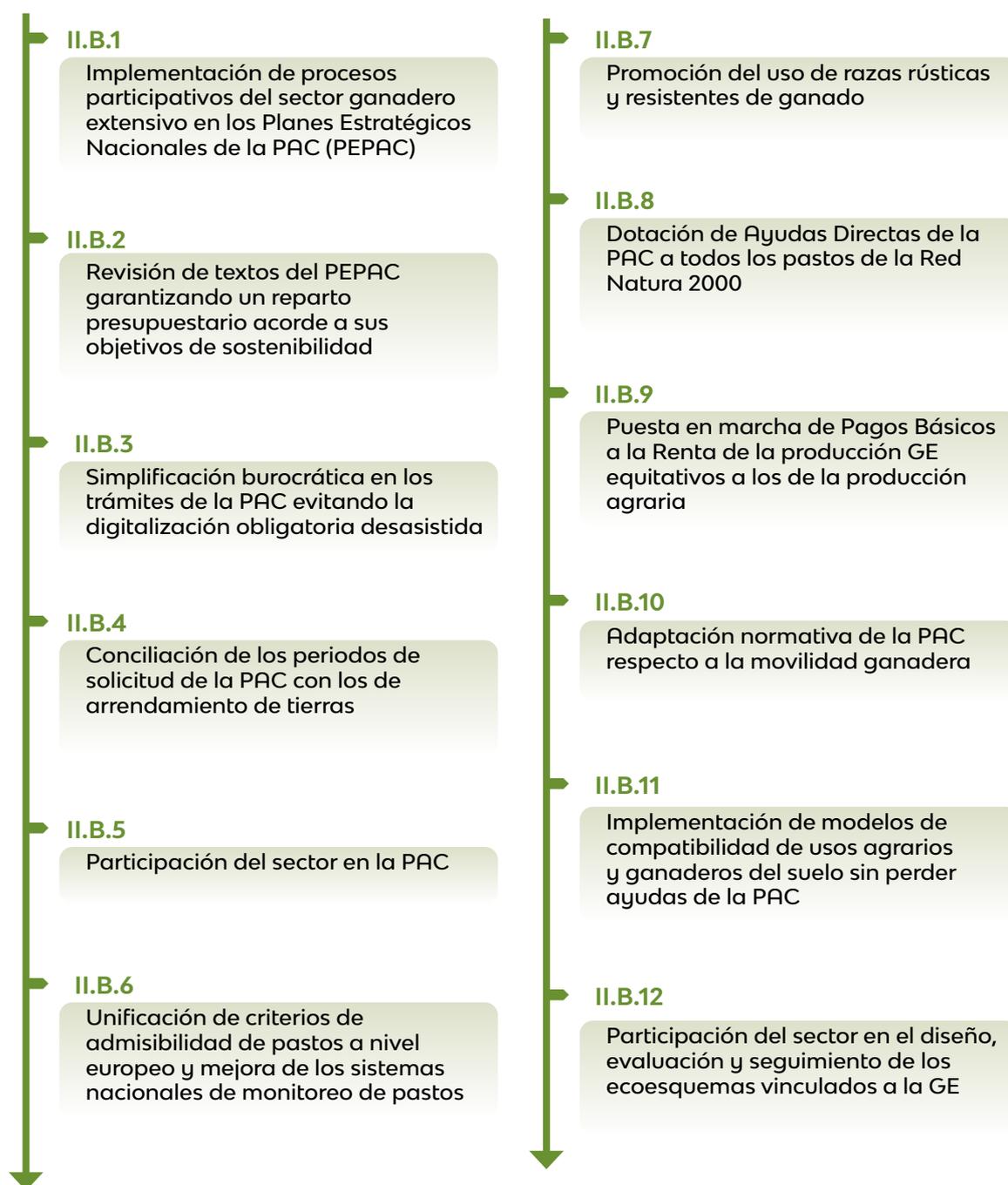
Objetivos perseguidos:

- ✓ Concienciar acerca de la responsabilidad de la PAC y de su aplicación nacional en el modelo agrario europeo.
- ✓ Garantizar la participación del sector primario extensivo en los planes estratégicos de la PAC a niveles nacional y regional.
- ✓ Establecer medidas específicas de apoyo a pastoreo y a la extensificación del sector ganadero.
- ✓ Diferenciar a nivel normativo los conceptos de GE para que reciba las ayudas adecuadas.



Acciones específicas:

Las 12 acciones que concretan esta medida están dirigidas a **incorporar la ganadería extensiva como actividad diferenciada en la PAC**, particularmente, respecto a tres líneas fundamentales: la inclusión participativa del sector ganadero extensivo, el aumento del apoyo presupuestario y de la facilidad de acceso a las ayudas y el establecimiento de facilidades administrativas.



II.C Mejora de la coordinación interadministrativa e integración territorial para la armonización de normas

Retos:

El sector ganadero identifica la falta de coordinación y comunicación entre las administraciones que gestionan un mismo territorio a diferentes escalas como el principal impedimento para la sostenibilidad de las explotaciones extensivas.

Es necesario coordinar las políticas agrarias y ganaderas con otras políticas sectoriales (aguas, consumo, desarrollo rural, planificación territorial, gestión forestal o conservación de la naturaleza). Esta coordinación requiere de acciones conjuntas y en la misma línea para lograr objetivos adaptados a las necesidades de cada territorio.

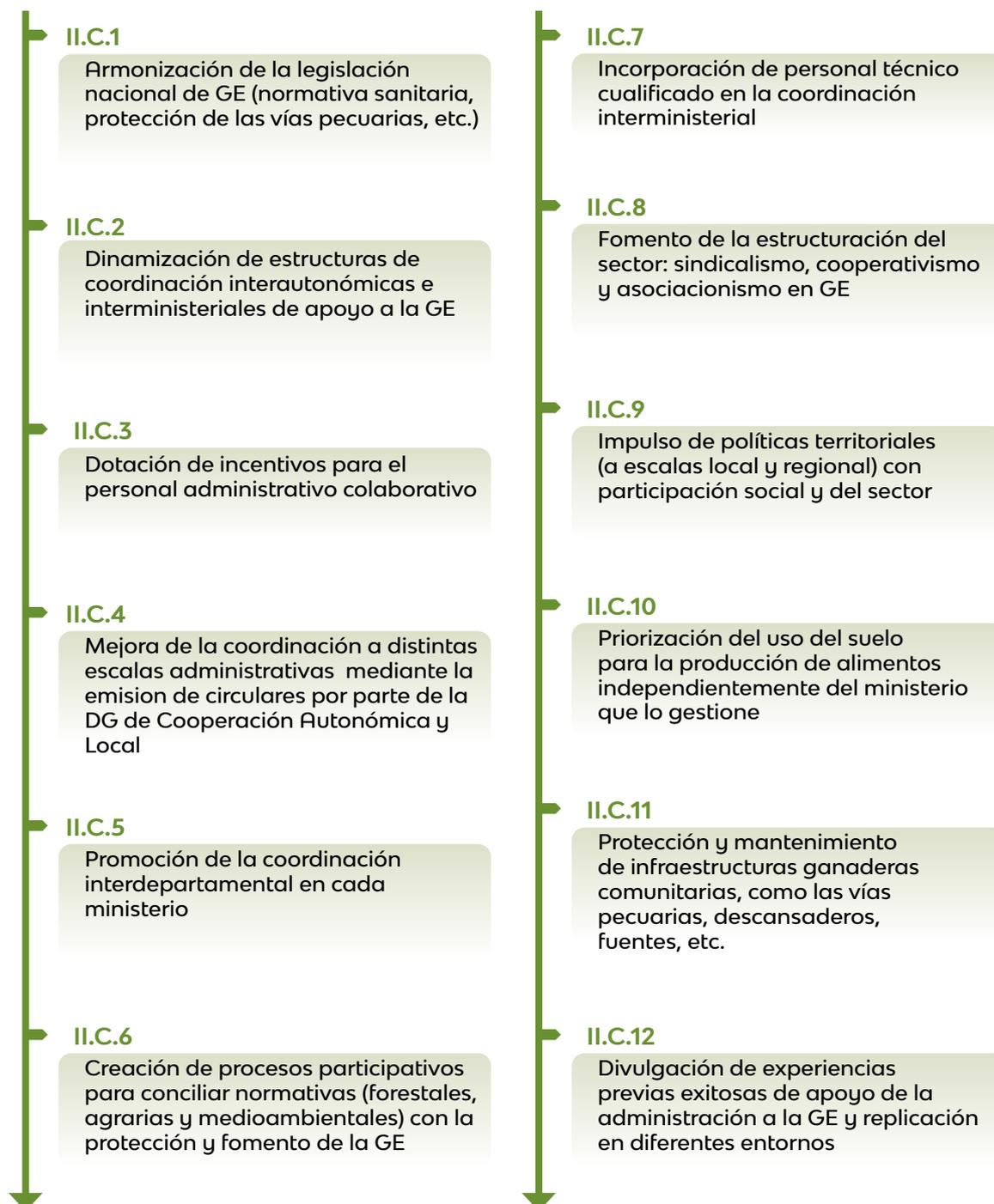
Objetivos perseguidos:

- ✓ Convertir a la administración en aliada de la ganadería extensiva (identificar obstáculos y establecer soluciones).
- ✓ Optimizar la coordinación interautonómica, interministerial e intraministerial para la creación de políticas territoriales sinérgicas.
- ✓ Replicar experiencias previas exitosas de políticas y planes con la administración como aliada.
- ✓ Constituir y mejorar asociaciones que fortalezcan el posicionamiento del sector a nivel político y de mercado.
- ✓ Hacer planificaciones territoriales estratégicas, sostenibles y participativas como herramienta de integración y de coordinación interadministrativa.



Acciones específicas:

Esta medida se concreta en 12 acciones que se ejecutan a niveles autonómico y nacional y cuyo propósito es **facilitar sinergias entre todas las administraciones** implicadas en la regulación de la GE y del propio sector ganadero:



II.D. Formación y sensibilización de los profesionales del sector implicados en las normativas que afectan a la ganadería

Retos:

Desconocimiento por parte de los gestores públicos de las necesidades y especificidades de la ganadería extensiva así como de su importancia socioambiental.

Objetivos perseguidos:

- ✓ Sensibilizar a los profesionales del sector acerca de la relevancia de GE.
- ✓ Formar a los profesionales del sector sobre las características y necesidades específicas de GE.
- ✓ Desarrollar y aplicar normativas más armonizadas a las necesidades de GE y flexibles en su adaptación al cambio climático.
- ✓ Consolidar dichas normativas con procesos de participación multiagente y gobernanza.
- ✓ Facilitar espacios de diálogo y aprendizaje entre iguales entre personas productoras, personal técnico y administración.



Acciones específicas:

Esta medida se estructura en 14 acciones que tienen tres sectores de aplicación: la Implementación de planes de formación para el personal técnico y administrativo implicado, planes de actuación e investigación específicos para la adaptación de la ganadería extensiva al cambio y la creación de agrupaciones sectoriales con capacidad para representar los intereses de la ganadería extensiva.



II.E Apoyo a la comercialización diferenciada y promoción de los productos de la ganadería extensiva

Retos:

Las explotaciones ganaderas extensivas presentan una escasa rentabilidad económica, debido al estancamiento de los precios de venta de sus productos frente al aumento progresivo de los costes de producción y a la dependencia de insumos externos. En consecuencia, se está dificultando la viabilidad de esta actividad ganadera, cuya supervivencia queda supeditada a la concesión de subvenciones públicas. En este sentido, se torna imprescindible incrementar los beneficios comerciales de estos productos y promover su incorporación de manera reglamentada en la compra pública alimentaria de la UE.

Objetivos perseguidos:

- ✓ Mejorar el reconocimiento social de la GE y conseguir la diferenciación certificada de sus productos.
- ✓ Consolidar canales comerciales específicos para sus productos (cadenas de proximidad y circuitos alimentarios de calidad).
- ✓ Promover y proteger las infraestructuras para la transformación de los productos de la GE.
- ✓ Avanzar en el asociacionismo y la constitución de redes que favorezcan el posicionamiento de la GE en el mercado.
- ✓ Reglamentar la promoción de los productos de GE en la compra pública alimentaria.



Acciones específicas:

Esta medida se operativiza en 15 acciones que pueden agruparse en tres bloques fundamentales: 1) la mejora de la producción y comercialización de los productos, 2) la creación de redes que fortalezcan la visibilidad y confieran peso al sector ganadero en la toma de decisiones y 3) el apoyo económico particular desde las administraciones públicas a través de pagos por los servicios ambientales que proporciona esta actividad:



III. Líneas dirigidas a la mejora de la gestión y el manejo



III.A. Mejora de la capacidad de adaptación de las explotaciones ganaderas

Retos:

Se prevé que el cambio climático afecte a las fincas ganaderas extensivas, cuya vulnerabilidad es mayor por estar ligadas al territorio. Entre los factores críticos, ya se ha señalado la creciente escasez de lluvias, el aumento de las temperaturas en Europa mediterránea; así como a la aparición de fenómenos meteorológicos extremos. El reto consiste, a escala local, en limitar los daños provocados por el estrés hídrico y térmico y los problemas alimentarios derivados del daño causado a los suelos, pastos y forrajes.



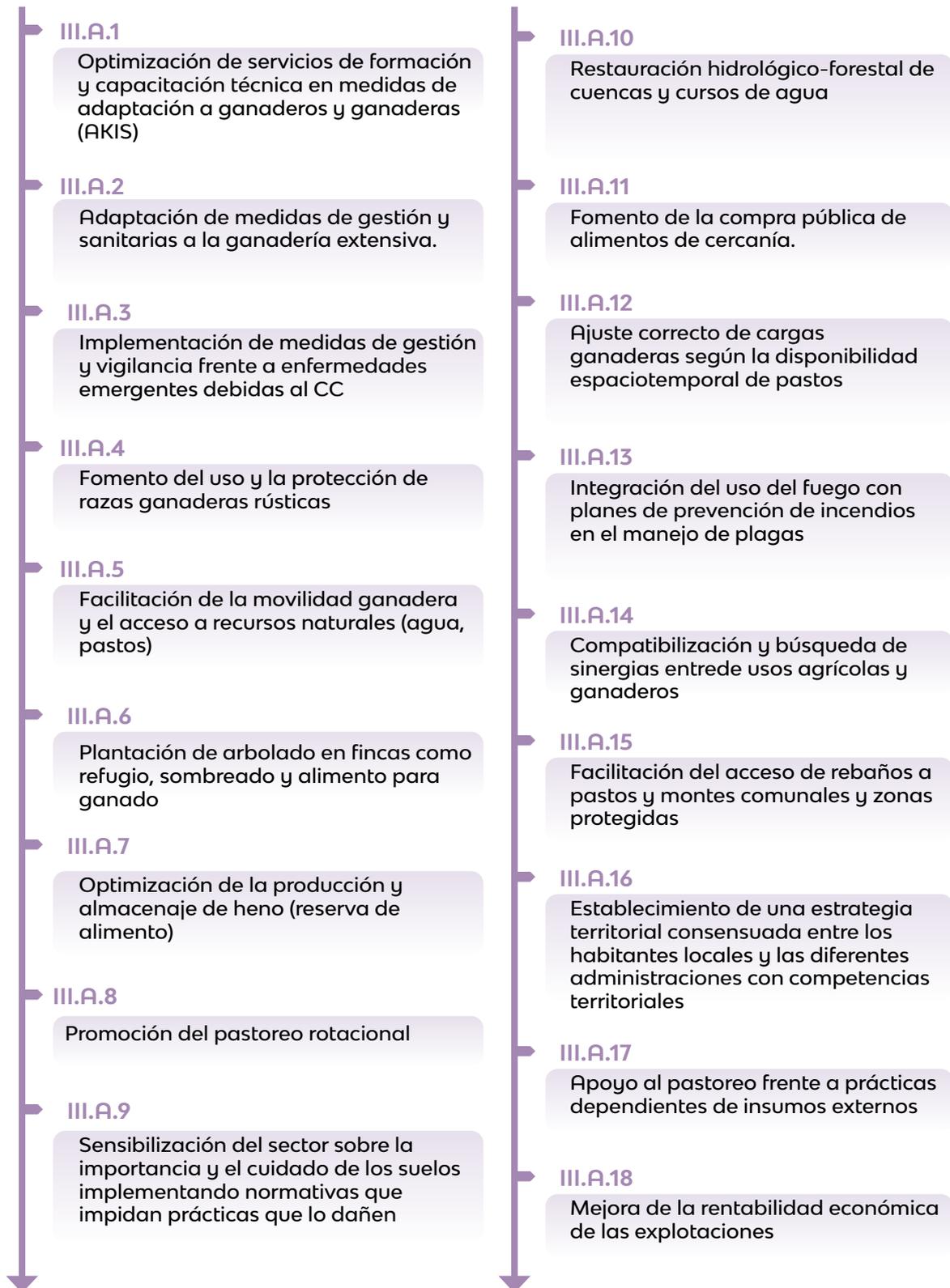
Objetivos perseguidos:

- ✓ Mejorar los servicios de formación y asesoramiento al sector (AKIS).
- ✓ Promover la movilidad ganadera y el uso de razas rústicas (adaptación al CC).
- ✓ Mejorar la gestión y protección de la biodiversidad, fertilidad de suelos, pastos, forrajes y recursos hídricos (cantidad y calidad).
- ✓ Custodiar e incrementar las sombras para el ganado (naturales y artificiales).
- ✓ Dotar a las fincas de seguros de compensación económica ante fenómenos meteorológicos extremos.



Acciones específicas:

Esta medida se apoya en 18 acciones que pretenden **asegurar el bienestar animal y la disponibilidad de alimentos** a largo plazo para el ganado, tanto a nivel técnico y de explotación, como a nivel de **apoyo y supervisión de las diferentes administraciones públicas**, facilitando y coordinando el conjunto de procesos necesarios para una adecuada gestión del territorio en que se emplaza cada finca.



III.B. Mejora en la gestión del agua acorde con las necesidades de adaptación

Retos:

La escasez global de agua, junto a la falta de fuentes de agua potable, es la principal preocupación y urgencia en el sector ganadero extensivo de cara a la adaptación al cambio climático.

El reto consiste en optimizar la gestión de este recurso, que comienza por el cálculo preciso y diferenciado de la huella hídrica generada por la ganadería extensiva. Para afinar este cálculo se debe considerar no sólo el consumo global de agua en la producción de carne, sino también tres factores respecto al ciclo productivo completo: la tipología de fuentes de agua consumida, el volumen de aguas contaminadas y el volumen disponible de aguas dulces.

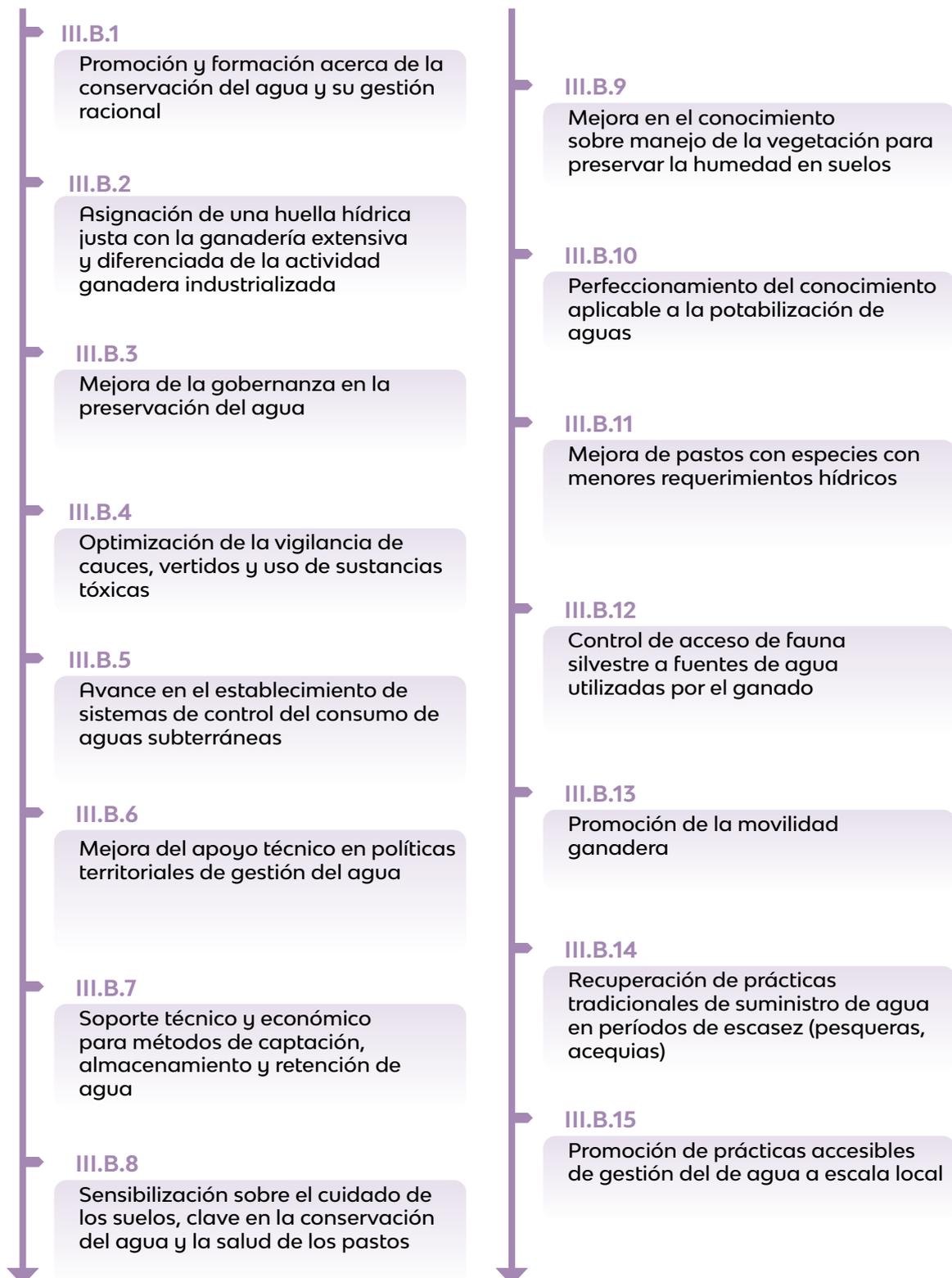
Objetivos perseguidos:

- ✓ Garantizar el acceso suficiente a agua potable de calidad para el ganado en extensivo.
- ✓ Promover y divulgar la huella hídrica justa de la GE.
- ✓ Fomentar el diálogo entre administraciones competentes (políticas sectoriales y de agua) creando intervenciones sinérgicas.
- ✓ Facilitar la implicación del sector en la toma de decisiones sobre planificación y gestión del agua.
- ✓ Favorecer la incorporación de sistemas eficientes de captación y conservación del agua.
- ✓ Apoyar y propiciar la movilidad ganadera (adaptación a la disponibilidad de recursos hídricos).
- ✓ Conservar y recuperar las prácticas tradicionales de gestión del agua adaptadas a la escasez hídrica.



Acciones específicas:

Las 15 acciones que concretan esta medida ponen especial atención a la transformación del **modelo de gobernanza hídrica**, incluyendo la **participación del sector ganadero en la toma de decisiones**. De esta manera, se fomentan la cooperación y la corresponsabilidad con el fin de asegurar el abastecimiento y sostenibilidad de los recursos hídricos.



III.C. Reconocimiento, facilitación y apoyo a la movilidad ganadera

Retos:

Actualmente, las formas tradicionales de manejo móvil de ganado –trashumancia y trasterminancia– se encuentran en vías de desaparición. Las políticas de gestión del territorio y las diferentes normativas sanitarias han ido favoreciendo progresivamente las prácticas intensivas y el sedentarismo en el manejo de los rebaños, a lo que se suma la creciente falta de relevo generacional y el grave deterioro de las infraestructuras imprescindibles para el movimiento de los rebaños.

El reto a abordar es el reconocimiento de la movilidad ganadera como elemento clave en la capacidad de adaptación de la ganadería extensiva, protegiendo las infraestructuras que la posibilitan y facilitándola a nivel burocrático y administrativo

En 2019 la trashumancia fue formalmente registrada en la Lista de Representaciones del Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad por la UNESCO, resultando así enormemente incoherente el gradual abandono de estas prácticas con respecto a su gran importancia global.

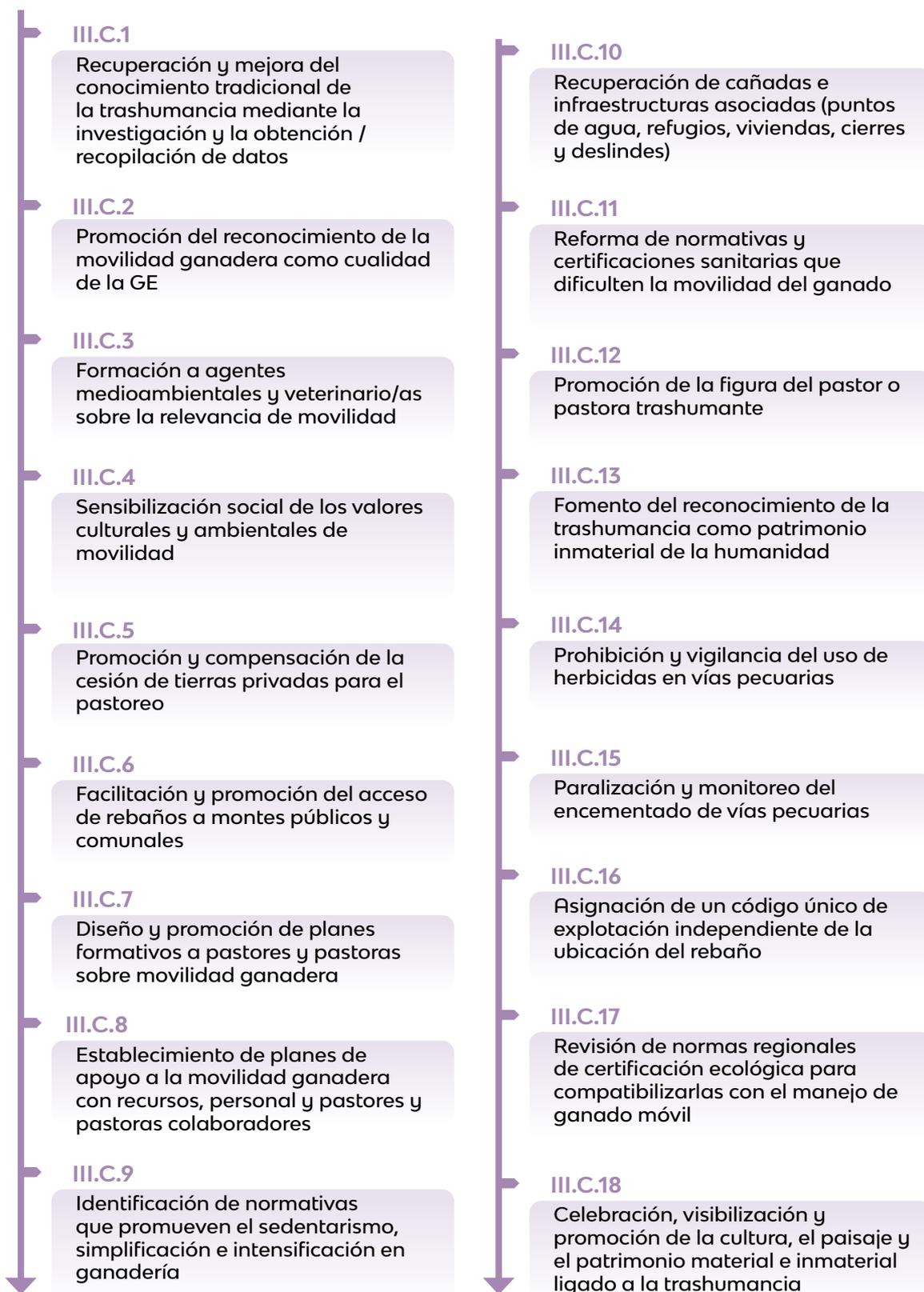
La movilidad de los animales confiere a la ganadería extensiva gran parte de su capacidad de adaptación a futuros escenarios de creciente aridez climática en la Europa mediterránea. El traslado del ganado –cuyas razas están especialmente adaptadas a la itinerancia– procura diversas fuentes de alimento y agua según la estación del año, siendo así un método irremplazable y ejemplar de sostenibilidad ambiental en la producción de alimentos de origen animal. La recuperación de esta actividad implica una reforma política que la facilite, proteja y promueva.

Objetivos perseguidos:

- ✓ Optimizar la gestión de la GE aumentando el conocimiento (investigación y monitorización).
- ✓ Formar y sensibilizar a escala global sobre la importancia de la movilidad ganadera.
- ✓ Desarrollar normativas e instituciones facilitadoras.
- ✓ Incentivar el traslado de rebaños (ayudas directas a ganaderos y ganaderas y cesión de tierras).
- ✓ Diferenciar y promocionar los productos de ganado trashumante.
- ✓ Proteger y recuperar las vías pecuarias e infraestructuras asociadas.

Acciones específicas:

Estas 18 acciones confluyen en cuatro sectores de actuación: la **investigación y promoción de la trashumancia**, el reconocimiento global de los beneficios de la movilidad ganadera y su difusión, la **mejora/ampliación de rutas/espacios comunales para rebaños móviles** y la modificación de normas que favorecen la inmovilización del ganado.



IV. Líneas de refuerzo de la investigación y fortalecimiento del tejido social



IV.A. Refuerzo de la investigación, la transferencia y la monitorización para la adaptación de la ganadería extensiva al cambio climático

Retos:

La investigación es una de las herramientas más poderosas de la humanidad para el desarrollo exitoso de toda iniciativa. Es esencial recopilar y evaluar información relevante, obtener datos objetivables y comparativos e implementar la replicabilidad de estrategias efectivas en diferentes lugares de cara a la construcción colectiva de conocimiento útil para la adaptación.

Esta línea se considera transversal al conjunto de las once anteriormente explicadas y se fundamenta en el estudio de distintos aspectos de la ganadería extensiva, desde el abordaje científico-técnico hasta el social. Paralelamente, se precisan labores complementarias de vigilancia y monitoreo en la evolución de su desempeño, garantizando así el cumplimiento del principal objetivo propuesto en este PAE, que es el de incrementar su fortaleza y su facultad de adaptación frente a la crisis climática actual y futura.

Objetivos perseguidos:

- ✓ Financiar y establecer criterios para crear líneas de investigación científico-técnica sobre GE (servicios ambientales y necesidades de adaptación al CC).
- ✓ Financiar y fomentar investigaciones participativas y con óptica social sobre GE para apoyar y regular el sector.
- ✓ Apoyar la transferencia bidireccional de conocimientos entre centros de investigación y el sector ganadero.
- ✓ Implantar planes de monitorización de la GE: aspectos de viabilidad y adaptabilidad al CC.



Acciones específicas:

Esta medida, compuesta por 13 acciones, se divide en dos grandes campos de actuación: a) seguimiento y monitorización de **información científica sobre la GE respecto al CC**, y b) desarrollo de iniciativas de I+D+I de base transdisciplinar y multiagente capaces de **aportar nuevo conocimiento y transmitirlo** a las administraciones públicas y al sector ganadero, progresando así hacia una gestión sostenible de la GE.



IV.B. Medidas de refuerzo del tejido social y la gobernanza para una estrategia de adaptación inclusiva con el sector

Retos:

El sector ganadero extensivo carece de representación en la toma de decisiones de las políticas y planes que afectan a sus explotaciones, siendo nula su participación activa en la planificación y la gestión territorial.

Es necesario potenciar las redes y la estructuración del sector, puesto que la falta de estructura sectorial impide la comunicación fluida con las administraciones públicas sobre las necesidades de la actividad o del territorio en el que se emplaza, y esto dificulta la puesta en marcha de medidas de adaptación al cambio climático.

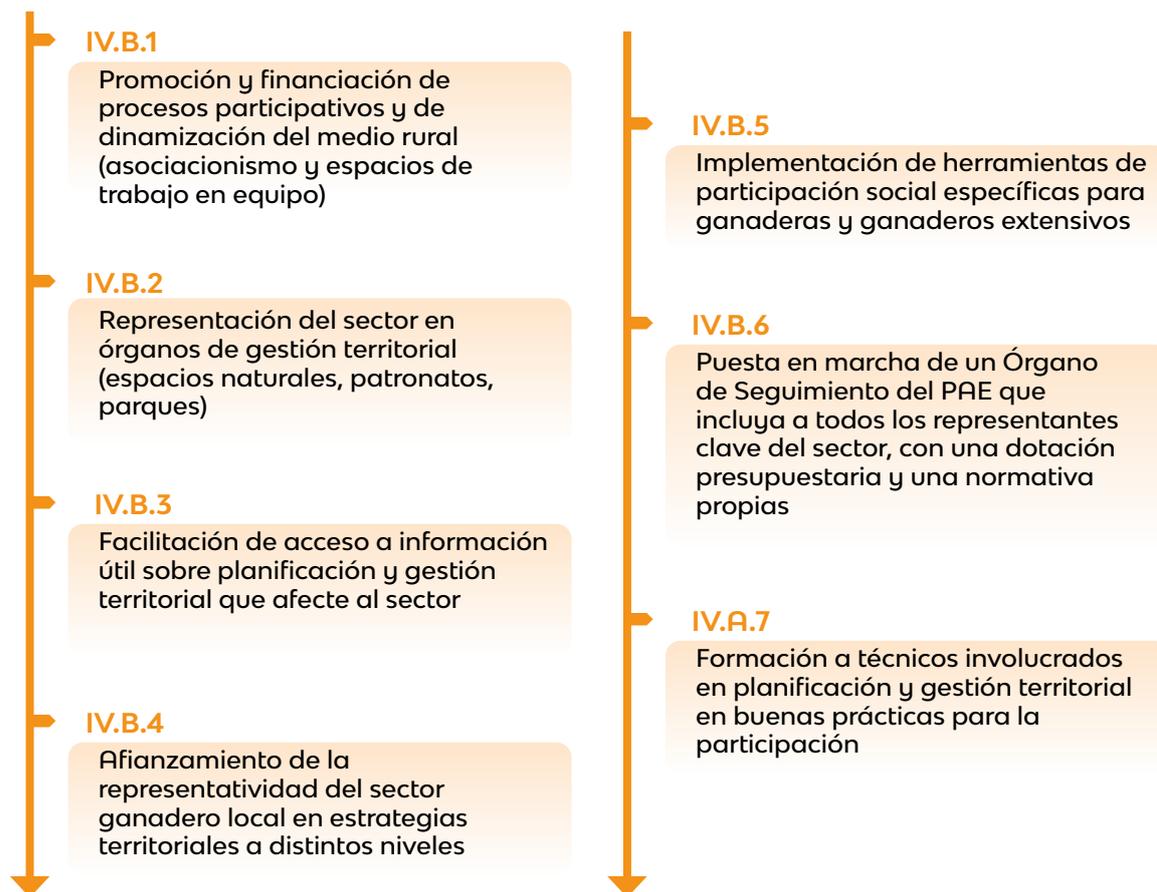
Objetivos perseguidos:

- ✓ Promover la participación multiagente y tangencial del sector en la planificación y gestión del territorio.
- ✓ Crear redes y estructurar el sector (a nivel local, regional, nacional y europeo).
- ✓ Fomentar la cultura participativa en el sector ganadero.
- ✓ Promocionar la participación del sector en la planificación y gestión territorial que afecte directamente a las fincas.
- ✓ Facilitar la representación del sector en todos los organismos administrativos y de gestión del territorio a distintos niveles.



Acciones específicas:

Las 7 acciones descritas se estructuran en dos vertientes/aspectos. Por un lado, **la dinamización de procesos de participación** que incluyan a los distintos sectores involucrados y, por otro, la **inclusión del sector en los diferentes órganos de gestión territorial** que afecten a sus explotaciones.





10 | EL PASTOREO, UNA ACTIVIDAD CLAVE PARA EL FUTURO

El pastoreo es reconocido por prestigiosos organismos internacionales (FAO, PNUMA) como una actividad esencial por su vínculo territorial, su papel en el cierre de ciclos energéticos y de materiales y su importancia para la nutrición y la seguridad alimentaria de muchas personas y comunidades, especialmente aquellas que habitan en territorios más extremos. Además, se trata de un activo crítico para conseguir una economía verde que garantice la seguridad y el bienestar de millones de personas, así como una herramienta eficaz e imprescindible en la lucha contra el cambio climático y la conservación de la salud de múltiples hábitats.

La ganadería extensiva es también una actividad clave para la adaptación al cambio climático del sector primario en muchos territorios europeos. Además, puede contribuir a que el conjunto de Europa avance hacia una situación de mayor soberanía alimentaria y autonomía frente a la inestabilidad de los mercados globales y la influencia de conflictos geopolíticos, así como a paliar situaciones de desabastecimiento o eventos climáticos extremos.

El pastoreo brinda a la sociedad múltiples servicios ambientales y fortalece las economías rurales, realizando un aporte fundamental ante el reto demográfico que enfrentan las zonas rurales de Europa.

Todas estas contribuciones contrastan con una situación de progresiva desaparición de la actividad que enfrenta graves problemas como la falta de relevo generacional y de rentabilidad. La ganadería extensiva sufre, además, una situación de falta de diferenciación ante el mercado y la administración respecto de las producciones industriales, que inundan el mercado de productos de bajo precio sin los valores ambientales ni sociales que aporta la ganadería extensiva.

Por consiguiente, la adopción de las medidas expuestas en este Plan de Acción Estratégica son de urgente aplicación y requieren de la colaboración de todos los sectores y agentes implicados y de su implantación en las distintas escalas administrativas.



*Compartieron palabras, romances, recuerdos y deseos.
Sonaban tenues los cencerros. Por la mañana recogieron sus
rebaños y marcharon en busca del horizonte. Y al marchar
tejieron la tierra con trochas, veredas y caminos;
- nadie sabe si fueron diente y pezuña o fue la mirada
sabia de una pastora lo que dio nombre a cada lugar-.*

*Este documento es camino, y como las cañadas,
se ha tejido con la sabiduría y con la mirada de las mujeres
y de los hombres que quisieron compartir y regalarnos
su experiencia.*

A todos ellos, a todas ellas, gracias.

